

# 纪检简报

2021 年第二期

(在副科级及以上领导干部、直属单位负责人中签名传阅)

中共桂林理工大学纪律检查委员会编印

二〇二一年十月

请传阅后在下面方格内签名，并将此签名页退回纪委办、监察室  
(雁山校区行知楼 A205 室，屏风校区办公楼 316 室)。

单位、部门名称: \_\_\_\_\_


### 【编者按】

近期，中央纪委国家监委网、广西纪检监察网通报了一批违反中央八项规定精神的问题。这些问题的发生，暴露出个别党员干部对党中央推进全面从严治党的坚强意志、坚定决心认识不清，对触碰纪律红线心怀侥幸，对陈规陋习未能彻底摒弃，“身子进入了新时代，思想还停留在过去”，充分反映出“四风”问题的顽固性复杂性，充分反映出纠治“四风”工作的长期性艰巨性。严肃查处、公开通报这些违纪问题，就是要提醒督促广大党员干部以案为鉴，时刻自省自律，防止行差踏错；就是要释放对“四风”问题紧盯不放、寸步不让、一抓到底的强烈信号，教育警示广大党员干部切实做到知敬畏、存戒惧、守底线。

作风建设永远在路上。学校各级党组织和广大党员领导干部要坚持把纪律和规矩挺在前面，立起来、严起来，将中央八项规定精神融入到教学科研管理等日常工作中，不折不扣贯彻落实好各项纪律要求。要以正在开展的党史学习教育为契机，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，把对党绝对忠诚植根于内心深处，强化与腐败和不正之风斗争到底的坚强意志，把落实中央八项规定精神时刻牢记在心，始终保持高度警醒，自觉做到敬畏纪律、遵守纪律、令行禁止。

## 典型案例

**1.南宁市青秀区房屋管理所原所长黄进伟违反中央八项规定精神问题。**2015 年 10 月至 2018 年 5 月，时任南宁市青秀区房屋管理所所长黄进伟，授意单位财务人员陆某通过虚列采购办公用品、聘用人员加班费等形式，从青秀区政府下拨给青秀区住房和城乡建设局物业管理经费中，套取人民币 63368.40 元设立“小金库”，随后，该所陆续将“小金库”资金用于餐费等开支，共计支出人民币 21372.60 元，2018 年 7 月黄进伟将“小金库”余款人民币 41995.80 元退回青秀区住房和城乡建设局银行账户。2021 年 4 月 23 日黄进伟受到党内严重警告处分。

**2.中国石油昆仑银行伊犁分行原党总支书记、行长帅毅林违规公款送礼等问题。**2018 年 9 月至 2019 年 6 月，帅毅林安排伊犁分行综合部以业务招待等名义公款购买 8 箱 48 瓶飞天茅台酒用于违规送礼，费用 8.97 万元；2018 年 7 月至 2019 年 3 月，以虚列业务招待费的方式套取公款 2.02 万元，用于送礼和个人吃喝消费；2019 年 4 月至 6 月，授意分行业务部编造虚假营销活动方案，套取公款 10.15 万元用于请客送礼。帅毅林还存在违规报销等问题。帅毅林受到撤销党内职务、撤职处分，降为三级正职管理人员，被责令退赔相关费用。

**3.陕西省汉中市西乡县委常委、原副县长黄维违规收受礼金问题。**2013 年至 2019 年，黄维连续 7 年在春节期间，违规收受某公司以拜年名义赠送的礼金共计 5 万元；2017 年

9 月，黄维借其子结婚之机违规收受该公司所送礼金 5 万元。黄维受到党内严重警告、政务降级处分，违纪所得予以收缴。

**4.临桂区林业局凤凰林场场长李志荣公款吃喝、多报差旅费问题。**2016 年 8 月，桂林市临桂区林业局凤凰林场场长李志荣在外出参加培训期间，公款吃喝 3 次，金额共计 1455 元；多报销伙食补助和市内交通费共计 540 元。2021 年 4 月，李志荣受到政务记过处分，涉及违纪款予以收缴。

**5.中国铁路上海局集团有限公司合肥工务段原段长、党委副书记蒋浩违规公款吃喝等问题。**2017 年 2 月至 2021 年 3 月，蒋浩先后组织合肥工务段部分领导班子成员违规公款吃喝 51 次，共计消费金额 5.66 万元，其中 4.95 万元采取套取工程款方式支付；安排办公室采购烟酒共计 7.93 万元，费用采取套取工程款方式支付。蒋浩还存在其他违规违纪问题。蒋浩受到撤销党内职务、撤职处分，其他相关责任人受到相应处理，被责令退赔相关费用。

**6.桂林市七星区城市管理局党组成员、副局长胡友旺违规使用公款宴请问题。**2019 年 8 月至 2020 年 6 月，七星区城市管理局党组成员、副局长胡友旺先后 4 次违规使用公款宴请他人，共计 1.698 万元。2021 年 7 月，胡友旺受到党内警告处分。

**7.新疆生产建设兵团第四师可克达拉市南岗投资有限责任公司党委委员、原纪委书记左勇军接受可能影响公正执行公务的宴请、违规收受礼品礼金问题。**2019 年 4 月至 2020 年 4 月，左勇军先后在元旦、春节等重要节点和项目招投标

期间，违规接受有业务关联的企业安排的宴请 29 次；多次违规收受相关企业所送的现金、香烟和白酒等礼品礼金，折合人民币共计 11656 元。左勇军受到党内严重警告处分，并被免去纪委书记职务，违纪所得予以收缴。

**8.上海虹桥商务区管委会开发建设处处长徐明生接受可能影响公正执行公务的旅游活动安排及宴请、违规收受礼品等问题。**2018 年 8 月，徐明生及开发建设处相关人员 6 人赴山西、内蒙古旅游，相关费用共计 43430 元均由管理和服务对象承担；2018 年 4 月至 2019 年 6 月期间，先后多次接受可能影响公正执行公务的宴请、礼品。徐明生受到党内严重警告处分，违纪所得予以收缴。其他相关责任人分别受到相应处理。

**9.桂林市临桂区住房和城乡建设局副局长、人民防空办公室原主任石颖婷违规收受礼品礼金问题。**2014 年 9 月至 2021 年 2 月，石颖婷共收受他人红包、礼品、消费卡共计 27.28 万元。此外，石颖婷还存在其他严重违纪违法问题。2021 年 7 月，石颖婷受到开除公职处分，违纪所得予以收缴，涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

**10.广西壮族自治区百色市建筑工程质量检测中心副主任玉敏违规滥发津补贴问题。**2013 年 1 月至 2019 年 5 月，经时任负责人、主持工作的副主任玉敏同意，该单位以“煤贴”“交通水电防尘贴”“下工地补助”“外勤补贴”等名义，先后向 13 名干部和职工违规发放津补贴共计 190.6 余万元，其中

玉敏个人领取 35.8 万元。玉敏受到党内严重警告处分，违规发放的津补贴予以收缴。

**11.浙江省杭州市道路运输管理局西湖风景名胜区管理处原处长王之达违规发放津贴补贴等问题。**2013 年至 2019 年，王之达通过签订虚假用工合同、伪造工资表等形式套取资金，以春运加班补助、职工庆生费等名义，违规发放津贴补贴共计 41.41 万元，其中王之达个人领取 5.35 万元；违规公款购买超市预付卡、大闸蟹礼券等共计 8.18 万元用于送礼。王之达还存在违规套取资金设立“小金库”等违纪问题。王之达受到开除党籍、政务撤职处分，降为一级科员，被责令退赔相关费用。

**12.国家中医药管理局机关服务中心物业处原副处长侯全福公车私用问题。**2017 年 10 月至 2019 年 7 月，侯全福利用职务上的便利，先后 139 次使用由其负责管理的两辆机要通信用车办理私事，共产生费用 3678.4 元，其中元旦假期、春节假期先后 9 次公车私用。侯全福受到党内警告处分，并责令退还违规用车费用。

**13.四川省雅安市石棉县人民检察院原党组书记、检察长吴超平公车私用等问题。**2016 年 12 月至 2020 年 5 月，吴超平先后 20 次因私安排单位公车送其往返成都、雅安、米易等地，产生的费用 6000 余元用公款支付。此外，吴超平先后 24 次以前往省级部门汇报工作、到成都保养车辆等名义违规报销差旅、住宿等费用 2.34 万元。吴超平受到党内严重警告处分，被责令退赔相关费用。

**14.华润雪花啤酒浙江区域公司温瑞销售大区助理总经理康宾超标准乘坐交通工具问题。**2018 年 9 月至 2020 年 4 月，康宾超标准乘坐飞机头等舱、商务舱共 11 次，涉及金额 16760 元。康宾受到降级处分，被责令退赔相关费用。

**15.柳州市公安局中南派出所原教导员、党支部书记唐宁波醉酒驾车问题。**2021 年 6 月 13 日，唐宁波驾驶小型汽车在柳州市柳南区永前路 538 路段，与对向行驶的一辆小型汽车发生刮擦事故。民警接警后到现场处置，经检测唐宁波属醉酒驾驶机动车，公安机关依法对其立案侦查。2021 年 9 月，唐宁波受到开除党籍、开除公职处分。

**16.柳城县信访局副局长曾勇方酒后驾车问题。**2021 年 6 月 24 日，曾勇方饮酒后驾驶小型汽车在柳城县大埔镇柳糖路柳城糖厂门前路段被执勤民警查获。经检测属于酒后驾驶机动车，公安机关依法对其进行处罚。2021 年 9 月，曾勇方受到党内警告处分。

**17.柳江区项目促进中心原副主任林宇华酒后驾车问题。**2021 年 4 月 21 日，林宇华饮酒后驾驶小型汽车在柳江区拉堡镇练家坡路口被交警查获，经检测属于酒后驾驶机动车，公安机关依法对其进行处罚。2021 年 7 月，林宇华受到党内警告处分。

**18.柳南区机关后勤服务中心干部蒋爱军酒后驾车问题。**2021 年 1 月 1 日，蒋爱军饮酒后驾驶小型汽车在壶西大桥西端被交警当场查获，经检测属于酒后驾驶机动车，公安机关依法对其进行处罚。2021 年 6 月，蒋爱军受到党内警告处分。

## 案例分析

# 通报背后 | 近亿元招标项目竟被“私人订制”

（来源：中央纪委国家监委网站）

提前泄露招标信息、打招呼推荐投标人、设置条件排挤竞标对手……日前，湖南省邵阳市纪委监委通报 5 起工程建设项目招投标突出问题典型案例，邵阳县委原常委、统战部部长罗翔国利用曾任该县副县长等职务便利，先后 8 次收受 126 万元帮助他人中标工程的案情浮出水面。

### 招标负责人在虚荣中失守

2019 年 9 月 9 日，在湖南省新宁县人民法院的被告席上，罗翔国流下了悔恨的泪水。“有些朋友老板唯利是图，把我当鱼在这里钓，被他们所利用，这个教训深刻，追悔莫及。”

罗翔国是邵阳本地成长起来的干部，曾任邵阳县财政局局长、副县长、县委办主任、县委统战部部长等职务，2019 年 1 月被开除党籍和公职。通报称其“违反工作纪律，违规干预和插手建设工程项目发包及重大经营活动”“利用职权大肆敛财”等。

颇具讽刺意味的是，当日与罗翔国一同受审的邵阳市旅游外事港澳侨务局原党组副书记、副局长吕伯平（又名吕柏平），正是他口中的“朋友老板”之一。

二人走到这一步，源于一个项目的招投标。“2013 年初，李某通过吕伯平找到我，请求帮忙承揽项目。”罗翔国回忆，当时邵阳县人民政府将县城清扫保洁和垃圾填埋场经营权



承包项目对外招标，自己是副县长，总体负责该项目招投标。

李某是本地的商人，在此之前也直接找过罗翔国，表达了想要承揽该项目的意愿，并在某停车场送给其 20 万元“见面礼”。

天下没有免费的午餐，李某之所以送上巨额“见面礼”，目的是为了拿下这个标的额近亿元的项目。

李某的“小心思”罗翔国当然知道，但朋友“面子”和 20 万元的贿赂，让他迷失在权力带来的虚荣中，将党纪国法抛之脑后。“当时我就和吕伯平商定，找一个比较熟悉的招投标代理公司，并设置了相关的招投标准入门槛和报名条件。”

#### 招投标过程被“量身定制”

工程建设项目资金量大、关键环节多，项目招投标涉及代理公司确定、招投标公告发布、工程范围、价格、承包期的确定等，因而法律对项目招标人的相关行为进行了严格规定。

《中华人民共和国招标投标法》规定，必须进行招标的项目的招标人向他人透露已获取招标文件的潜在投标人的名称、数量或者可能影响公平竞争的有关招标投标的其他情况的，或者泄露标底的，给予警告，可以并处一万元以上十万元以下的罚款；对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

为了确保李某顺利拿下该项目，罗翔国不顾法律规定，在招标前大肆透露内幕消息。不仅如此，在招投标的实施过程中，罗翔国还按照李某的建议来确定招投标代理公司，并

给代理公司主要负责人打招呼。

在罗翔国不遗余力的帮助下，李某顺利中标。“为了‘感谢’我，李某先后分 8 次送给我 126 万元。”罗翔国说。

“招投标体制机制存在漏洞是一方面，关键岗位的监督缺失也是问题发生的重要原因。”办案人员分析。

据了解，罗翔国曾担任一些建设工程项目的副指挥长、指挥长，负责建设工程项目的招投标工作，“逐渐就养成了独断专行的作风，热衷于搞权力变现”。办案人员表示，有些建设工程项目招投标在形式上是按程序进行，实际上是罗翔国一个人说了算。

### 招投标领域腐败问题突出存在

“招投标领域腐败花样众多、层出不穷。”针对罗翔国案暴露出的问题，邵阳市纪委监委分析研判，从多个环节梳理总结招投标领域的腐败行为。

有的在选择招投标方式时，将工程项目违规拆分、分段招标，故意规避公开招标。如湖南省城步县农综办原党组书记、主任杨邵湖，原党组成员、副主任胡光华没有按照县政府对该项目“应统一实施，不能拆分”的要求，组织县农综办班子成员及部门负责人召开会议，将县奶业产业园二期工程项目拆分为 7 个标段进行邀请招标，规避公开招标。

有的在设置招投标条件时，违规设置“现场报名”“签订承诺函”等投标前置条件作为门槛，或以带资、垫资等不合理条件作为硬性要求，有意限制、排斥潜在投标人。如湖南省隆回县西环路项目招标过程中，该县住房和城乡建设局原党委

书记、局长廖友学在设置招标条件时给予某商人帮助，帮助其顺利中标项目。

有的在公开招标环节，指定代理公司并打招呼，帮助他人中标。部分招标代理机构为维护长期合作关系，执行甲方意图以表“忠心”，甘愿与甲方沆瀣一气。如湖南省邵东县原国土资源局党组书记、局长赵杰违规将 2016 年度、2017 年度土地整理项目的招投标交由范某平公司代理，授意范某平将该土地整理项目分为 12 个标段，并要求将其中 5 个标段交给特定人承揽。

“必须紧盯四个重点环节，把监督挺在前面。”邵阳市纪委监委相关负责人表示，要紧盯招标核准和招标文件备案工作，紧盯围标串标、出借资质、非法转包、违法分包等行为，紧盯招标代理公司，紧盯违规设置招投标门槛的问题，着力解决监管不力的问题，防止出现招投标腐败问题。

### 斩断招投标背后腐败利益链

今年 4 月，针对工程建设项目招投标突出问题，湖南省部署开展专项整治工作。邵阳市深刻吸取罗翔国等案件教训，强化全流程监督，整治招投标领域乱象。

在标前监管方面，重点整治执行政策打折扣、搞变通，违规设置投标前置条件或硬性要求，限制、排斥潜在投标人；整治执行招标核查和招标文件备案工作走过场、备案审查不够、审批把关不严等问题；强化对招标代理机构的监管。

在规范评标管理方面，持续深化整治评标专家抽选程序流于形式、评标现场管理不严不实、对入库专家管理考评不

严、对违规专家处理失之于宽、失之于软等问题。

在建立标后监管制度方面，整治监督检查不实、对违规行为惩处不力等形式主义问题，对“陪标专业户”“标王”等特殊主体予以坚决打击。

“要坚持小切口、硬措施、重效果，铁腕整治工程建设项目招投标领域的顽瘴痼疾，营造风清气正的政治生态和良好的经济发展环境。”邵阳市纪委监委主要负责人表示。

## 通报背后 | 党支部活动搞变相公款旅游

——集体串供对抗组织审查

（来源：中央纪委国家监委网站）

位于直辖市重庆市大足区西南端的龙石镇，为何要前往 500 多里外的四川省 5A 级景区搞党支部活动？活动中有没有变相旅游，有没有公款报销？循着中央纪委国家监委网站日前曝光的典型案例，我们剖析了重庆市大足区龙石镇党委书记陈圣利等人公款旅游问题，揭开一起党政领导班子集体决策违规组织公款旅游问题的来龙去脉。

跨省驱车 500 余里 以“红色教育”之名行公款旅游之实

“组织机关党员到四川朱德故里、陈毅故居开展为期两天的红色教育活动，中途在阆中古城（5A 级景区）住宿。”2017 年 7 月上旬，大足区龙石镇党委书记陈圣利在党政领导班子成员会上决定。会议记录显示，不是党员的机关干部职工和驾驶员也可参加，外出车辆全部用私家车，活动费用由财务人员郭庆先行垫付，事后在单位报销。对此，包括镇纪委书记李程铭在内的其他班子成员都没有表示反对。

按照任务分工，龙石镇党委副书记、机关党支部书记薛黎在网上预订了阆中古城的“丽枫酒店”，镇党政办主任、纪委副书记刘中奎负责组织人员和调配车辆。在未向区委有关部门报备的情况下，陈圣利带领该镇干部职工共 38 人从重庆大足出发前往四川仪陇朱德故里。

到达四川后，陈圣利等人匆匆参观完朱德故居，就驾车前往阆中，入住事先预定好的“丽枫酒店”，并于饭后游玩了 5A 级景区阆中古城。“大家难得有机会出来一趟，我们再去参观一下‘张飞庙’吧。”2017 年 7 月 9 日一早，陈圣利临时决定带队前往阆中古城的“张飞庙”参观。游完“张飞庙”，陈圣利等 8 人即乘车径直返回大足，其余 30 人继续前往陈毅故居参观。下午 18 时，所有外出人员陆续返回大足。

此次外出活动共消费 20042 元。其中，阆中古城住宿费 3660 元、“张飞庙”门票费 1900 元，生活费及交通费等共计 14482 元，所有开支均由郭庆垫支。

#### 集体串供对抗组织审查 违纪道路上越走越远

2017 年 9 月，大足区委巡察组人员在巡察谈话过程中发现，龙石镇机关党支部跨省搞活动，并且在 5A 级景区阆中古城住宿。随后，巡察组将这一问题线索移送区纪委调查，这起公款旅游问题逐渐浮出水面。

“陈书记，怎么办？区纪委到镇上调查我们到四川开展党支部活动的情况……”当天，陈圣利接到薛黎急匆匆打来的电话。

“你们按照‘在外出开展活动前，每人交了 500 元的活动费，活动结束后每人退还了 50 元’的口径，统一回复区纪委。”陈圣利思考片刻后回答。下午 18 时，陈圣利又接到李程铭的电话，得知区纪委把李程铭和薛黎的笔记本及单位办公会议本都拿走后，陈圣利授意李程铭否认公款旅游的事实，并把对薛黎的说辞又向李程铭复述了一遍。

“别担心，我们还没有报账，加之活动时间是在周末，大家只要统一好口径，问题应该不大。”在面对组织调查时，陈圣利不忠诚不老实，不仅不坦白问题，反而心存侥幸，多次通过打电话、当面协商等不正当方式负隅顽抗，授意相关人员统一口径对抗组织审查，妄图逃避组织问责。

然而，纸终究包不住火。陈圣利企图通过与组织耍“心眼儿”，掩盖事实真相，最终还是没能逃过组织的眼睛。

### 心存侥幸顶风违纪 搞“两面派”终受到惩处

聪明反被聪明误，纪律面前没有特殊。2018 年 9 月，因假借“红色教育”之名行组织公款旅游之实，且在组织核查过程中，对抗组织审查，龙石镇党委书记陈圣利、镇纪委书记李程铭分别受到党内严重警告处分；镇党委副书记、机关党支部书记薛黎，镇党政办主任、纪委副书记刘中奎分别受到党内警告处分；因履行主体责任和监督责任不力等问题，龙石镇党委、纪委被责令作出书面检查，并在全区进行通报批评。

“全面从严治党不力，主体责任、监督责任落实不到位，好人主义盛行，搞一团和气，作为镇党委书记，没有认真贯彻落实中央八项规定精神，没有带好班子、带好队伍，我深感对不起组织的培养和关爱……”受到组织处分的陈圣利代表该镇党委作了深刻检讨和自我剖析，也道出了该镇不少党员干部幡然悔悟的心声。

变相公款旅游的实质是打着公务的幌子占公家便宜，“陈圣利并非不知道这是变相公款旅游，但他知纪违纪，归根结

底还是侥幸心理作祟。”大足区纪委监委相关负责人说，龙石镇党委政府相关领导干部不收敛、不收手，心存侥幸，变相公款旅游，属于典型的顶风违纪行为。